

探究节能监察监测对企业降低能耗的推动作用

许 艺¹ 王振东²

(1.山东省单县综合行政执法大队;2.山东二叶制药有限公司)

摘要:随着社会发展速度的逐渐增快,整个世界面临着严峻的资源形势,要想推动社会经济持续稳定的发展,节能降耗是核心所在。开展节能监察监测,可对企业各项行为进行强制性约束,促使其能够严格执行各种节能标准,达到节约资源与推动企业持续发展的目标。所以,有关单位与企业,均需要加强对节能监察监测工作的重视,积极转变错误的发展思想。

关键词:节能监察;企业;节能降耗;持续发展

【DOI】10.12293/j.issn.1671-2226.2022.28.001

在经济与社会发展进程中,能源不可替代。以往人们认为我国地大物博、资源丰富,但当前能源问题已经逐渐影响了我国经济的稳定发展,在解决此问题的过程中,只是凭借市场机制的方式,难以展现出良好的实效性。所以,应通过政府的强制性干涉,加强能源管理,缓解能源紧缺的情况,促进用能单位经济效益的提高。同时,立足于节能监察监测工作指导企业顺利实现节能降耗的目标,进而稳定、持续的发展。

一、节能监察机构和监察对象分析

对于节能监察机构而言,则是严格按照相关法律法规规定开展节能执法工作的一种组织,涉及依法授权,亦或是委托等形式^[1]。结合此定义可知,现阶段我国节能监察机构主要分为委托机构、被委托机构两种,两者的不同之处为:后者则在法律授权范围内才能够行使权力,且各项行政行为独立存在,引起的法律后果需自身承担,实则是一种独立性的执法资格;前者并不具有独立性,是按照法律规定构建的具有相关资质的技术性机构,职责为管理相关公共事务。另外,节能监察机构负责的监测对象涉及多个领域,结合《中华人民共和国节约能源法》可知,节能监察机构可以依法监管公共机构、交通、建筑、工业等领域,具体内容见表1。

在实际的节能监察监测工作中,各地区可根据当地情况,适当拓宽监管范围,并基于监察对象实际情况

确定相对应的标准与各项规定^[2]。

二、节能监察监测对企业降低能耗的推动作用分析

(一)有助于监督企业能源利用状况

全面落实节能监察监测工作,有助于相关部门掌握不同企业能源运用情况。对于节能监察监测工作而言,政府及相关职能部门是主要参与对象,具体工作中需秉承现存法律法规,监督企业能源利用情况。监督过程中如果发现企业存在浪费能源的现象,相关职能部门应积极行动,责令企业限时整改;针对存在重大能源浪费状况的企业,应给予严格的惩罚。另外,有关部门在实际工作中,为了能够提高监督管理工作的效率,应结合实际情况制定科学合理的监察监测政策、制度及标准,进而规范企业行为^[3]。

(二)有助于科学指导企业合理利用能源

全面落实节能监察监测工作,有助于科学地引导企业,促进其能源利用效率的提高。开展相关工作时,有关部门应立足于相应的制度规定,加强管理工作的科学性与有效性,要求工作人员积极发挥自身专业技能,正确运用先进监测设备促进监测的可靠性与准确性^[4]。另外,有关部门还需要全面分析企业工艺设备、单位产品能耗以及综合能耗状况,重视对引起能源浪费原因的深入发掘,以便于制定针对性强的解决方法,通过

表1 主要节能监察对象

名称	内容
重点领域	工业: 能源生产、使用企业, 从事有关活动的工业企业 建筑业: 教育、卫生、服务业、国家机关办公建筑、商业等相关公共建筑 交通业: 水路、航空交通业、境内道路用能单位与设备、设施 公共机构: 运用财政性资金的国家机关、事业单位与团体组织
重点用能单位	年综合能耗总量高于1万吨标准煤的用能单位 国务院相关部门, 亦或是省、自治区、直辖市人民政府管理节能工作部门指定的年综合能源消耗总量超过5000吨标准煤, 且不满1万吨标准煤的用能单位

对应的法律法规引导企业行为, 内容包含节能管理理论知识和技术, 进而加强企业能源运用的有效性。

(三)有助于及时更新落后的设备

对企业节能降耗工作开展现状进行全方位

科学研究

监督,有助于企业及时对落后的设备进行更新,促进企业节能有效性的提高。此过程应深入核实以及分析企业能耗状况,一旦发现企业采用高耗能设备,应督促其及时改进与更新,并提出针对性强的整改意见,以便于企业合理更新落后设备,积极引入节能设备,让能源在生产中得到高效运用。

三、现阶段节能监察监测工作面临的形势和任务

现阶段,社会经济在发展过程中表现出了新趋势,节能监察监测工作形式日益严峻。基于此背景,社会各领域在生产经营方面,逐渐提高了对于能源的需求,引起我国能源消费急剧上升,“电荒”与“油荒”形势日益严峻,这表明了我国经济重工业化的情况依然较为明显。对于经济发展而言,能源短缺是主要制约因素,进而需要我国积极改善生产方式,在各种生产环节中渗透节能降耗的理念,促进能源利用效率的提高。相比于世界平均水平,我国单位生产总值能耗、原材料与水资源消耗量更高,然而能源利用效率更低,使得我国在推动经济发展时,应考虑怎样促进能源利用效率的提高,并坚持节约与合理运用各类资源^[9]。

为了能够顺利应对我国在能源利用方面表现出来的严峻形势,我国颁布了各种法律法规及政策,其目的在于提高资源利用率。在这一形势下,节能监察监测的重点工作为:其一,重视钻研与执行国家领导与有关部门关于节能降耗的讲话,并落实到行动中,企业则需积极开展节能监察监测工作;其二,增强高能耗行业节能监察执法力度,确保社会稳定、健康的运转。此过程中,应给予企业节能监察监测更多的重视,若发现企业涉及高耗能生产的情况,应及时督促其进行整改,以此来提高能源利用率;其三,规范节能执法程序,加强执法工作人员的能力,这属于确保节能监察监测工作有效性的关键点。一方面,注重执法人员培训,加强其工作能力,确保规范执法。另一方面,应健全执法政策,为各项执法工作的开展奠定牢固的基础。

另外,在节能监察监测工作中,应注重加强企业能源管理工作人员管理能力,以此提高企业能源利用效率。在此过程中,需定期对管理工作人员进行培训,不断提高其节能意识与管理水平。

四、提高节能监察监测工作有效实施的策略分析

(一) 积极转变思想意识

积极转变思想意识,这是节能监察监测工作有效开展的关键。首先,各企业应积极革新

自身理念,在发展过程中正确认识与理解节能工作所具备的重要作用,明确开展节能监察工作在推动企业长期、稳定发展方面的意义,针对监察部门的各项要求进行严格执行。同时,增强与有关部门之间的交流与联系,针对监察部门提出的各项意见,企业应积极接纳,并认真整改。其次,企业应探寻促进能源利用效率提高的有效方式,树立起正确的节能降耗意识,对能源现状、所面临的挑战进行全面了解,积极优化与改善生产技术,最大限度地提高能源利用率,预防出现浪费能源的现象^[6]。

(二) 构建节能监察标准化建设方案

现阶段,“标准化”理论在各个领域中得到了广泛运用,诸如政府公共管理“标准化”、企业管理“标准化”、工业工程管理“标准化”等^[7]。本文的“标准化”指的是政府公共管理“标准化”,如图1所示。

针对节能监察工作来讲,是实质上是一种典型的执法行为,是对节能进行监督管理、执法的一种有效举措。为了确保节能监察执法的公正、规范、统一,应将节能监察标准化作为基础,并且节能监察标准化建设,属于构建高素质节能监察队伍的重点。对于节能监察标准化建设而言,应积极完善相关法律体系,并对监察机构进行科学设定,让执法行为更加规范、高效,全面改善经费、人员以及设备等相关基础条件,顺利解决节能监察流于形式、覆盖范围不足、整改后无反馈等重要问题,进一步提高监察工作的标准化、规范化。

另外,对于这一标准的建设,重点在于构建标准体系,并对地方政府相关制度与规章进行科学修订,对整个执法流程进行规范,并对现存法律框架中的惩罚规定进行细化。同时,还需对节能监察制度体系开展标准化建设,并注重专业执法队伍的构建,形成涵盖省、市、县三级的节能监察网络,以及节能监察多部门联合执法机构,对地方行政主管节能指标进行重点考核^[8]。增强节能监察技术体系标准化建设也同样重要,应对节能监察技

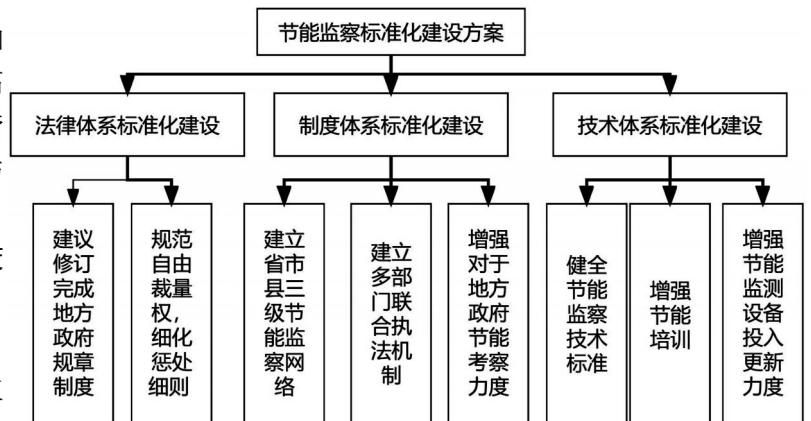


图1 监察标准化建设方案

科学研究

术标准进行健全,包含各种节能产品的指标,并落实好节能培训工作,促使执法人员拥有更多的知识,早日构建知识体系,并积极引入最新的节能检测设备(图1)。

(三)健全节能监督体系形成长效机制

首先,健全节能监督体系。一方面,应正确认识节能监察工作在推动社会经济持续发展过程中所具备的重要作用,尤其是对于参与节能监察工作的人员而言,进一步强化法律意识,提高学习的自觉性、主动性,提高业务水平。另一方面,健全监察工作过程中的法律法规,促使监察机构能够对自身职责进行准确地了解。不同地区需结合地区、企业的具体状况,建立针对性强的节能监察管理方式。同时,确保监察评价方法的具体性,构建一套针对不同企业的评价方式,让企业结合此套评价方式改善设备、技术与方法,顺利实现节能降耗要求。如此一来,监察工作人员可在各项工作中受限于复杂的数据而无法实现监察的效果。

其次,增强监管力度,建立长效机制。执法机构应基于相关法律法规开展节能监察各项工作。部分高能耗企业,诸如钢铁冶炼企业等,应将其列为监察的重点对象,并对监察内容进行丰富,如节能方式、耗能设备等,确保能够顺利实现节能降耗要求。具体监察时,应对企业涉及到的相关主体责任进行明确,基于所发现的问题,制定科学合理的整改意见,规定整改时限。针对未按照规定完成整改任务的企业,应根据法律规定给予处罚,若企业屡教不改,则可依法运用强制措施。另外,监察工作应避免流于形式,亦或是浅尝辄止,而是需要建立起成效机制,定期开展节能监察工作,且每一次监测均设定不同的侧重点,基于共性问题开展专项整改活动,以此来全方位突破各种问题^[9]。值得注意的是,节能监察工作应公开、透明,不仅要求程序合法,且要及时公开处罚。

(四)加强节能监察队伍建设

基于节能监察各项规定,应积极构建省、市、县三级节能监察队伍。目前,省级队伍较强,市、县队伍相对较弱。对此,要想强化节能监察执法工作,需要将基层作为出发点。然而由于基层执法队伍专业技能不强,难以满足实际执法所需。对此,基于严峻的能源形势,我们应尽量把工作机制下移,给予增强市、县节能监察执法队伍建设更多的关注^[10]。此过程中,重心下移指的是市、县节能监察执法机构需要负责现场监督检查等相关工作,第一时间查处用能违法行为,并对其进行合理的纠正,不断提高市、县节能监察队伍执法力量,并对执法人员进行统筹安排与编制,适当提高一线执法人

员所占据的比例。而要想加强基层节能监察队伍的综合素质,应遵循招聘要求引进专业人才,并加强对在岗员工的培训。同时,为了能够吸引更多高素养的执法人员扎根于基层,我们应制定科学合理的激励机制,提高薪酬福利,解决好生活中遇到的各种问题。另外,力量下沉指的是监察机构需要构建成效机制,保证人力、财力、物力等能够顺利的融入到基层中。然后,将增强基层投入力度作为立足点,构建经费投入保障机制,并更新基层设备条件以及基础设施,比如保证执法用车,对基层各项条件进行积极改善。

五、结语

综上所述,随着可持续发展观念的不断推广,社会各界对节能降耗的呼声不断提高,我国政府部门也将节能降耗作为推动国家经济稳定、持续发展的主要战略之一。在此背景下,有关部门建立了专门进行节能监察的机构,对能耗企业能源利用状况进行监测,旨在加强我国节能力度。同时,节能监察是提高能源利用率的有效决策,在降低能耗、节约能源、实现最大化经济效益等方面发挥着积极的作用。

参考文献

- [1]马建伟,刘顺.提升书面节能监察效能几点思考[J].应用能源技术,2021(09):58-60.
- [2]向俊杰.节能监察实施方式研究[J].上海节能,2021(06):604-608.
- [3]赵群英.节能监察中现场节能监测技术的重要价值[J].中国资源综合利用,2020,38(08):183-185.
- [4]董巨威,梁二芳.关于节能审查意见“未批先建”项目节能监察相关问题研究分析[J].中国能源,2020,42(07):35-37.
- [5]普麟.基于互联网+“节能监察”的云南省智慧节能监察系统及其应用[J].农业工程技术,2020,40(12):34-35.
- [6]王一鸣.工业节能监察助力工业企业绿色发展[J].应用能源技术,2019(09):46-48.
- [7]张建平.“互联网+”背景下提高节能监察能力和效能的研究[J].数码世界,2019(09):208.
- [8]邓云花.对节能监察工作有效实施的分析研究[J].广西节能,2019(01):32-33.
- [9]叶蕾.关于节能领域委托行政处罚权的思考及完善建议[J].广西节能,2018(03):30-31.
- [10]蔡玲,毕克刚,吴岚.对公共机构开展节能监察的案例分析[J].节能,2018,37(06):79-83.