

农机社会化服务体系存在的问题与完善措施

马具虎

(临泉县农业机械化发展中心 安徽 临泉 236400)

摘要:现代农业背景下,农机社会化服务在提高农业生产效率和提升农业经济效益中的作用日益凸显,促使农机社会化服务体系发展成为了带动本地区农业发展的重要动力之一。本文从分析农机社会化服务体系存在的问题及其成因入手,提出完善农机社会化服务体系的措施建议,期望对促进农机社会化服务高质量发展有所帮助。

关键词:农机;社会化服务;农机专业合作社

【DOI】10.12293/j.issn.1671-2226.2023.01.052

随着现代农业的快速发展,农机成为了农业生产中不可或缺的生产工具,在提高农业生产效率中作出了重大贡献。为提高农机资源利用率、降低农机作业成本,各地区要积极建设农机社会化服务体系,提升本地区农业生产机械化水平。然而,从当前情况来看,农机社会化服务体系存在着总体层次不高、资金短缺、专业技术人才匮乏、农机服务信息闭塞等问题,使得农机社会化服务难以满足现代农业的发展需求。基于此,有必要进一步完善农机社会化服务体系,提高本地区农业生产力。

一、农机社会化服务体系存在的问题

(一)总体层次不高

基层农机社会化服务体系尚处于起步发展阶段,从总体上来看呈现出发展程度和发展层次不高的现状,具体表现为:在本地区缺少具有一定规模和影响力的合作社,合作社经营规模较小,导致其经济辐射带动能力较弱,尚未发挥出合作社在农机社会化服务中的规模效益;基层农机专业合作组织提供的农机服务局限于农机租赁业务,很少向农民提供全面的农机技术服务和农机信息服务;农机合作组织分布松散,规范化运行程度不高,很少开展服务活动;部分农机合作组织依靠农机主管部门的拨款维持运营,缺少社会化服务的主动性和创新性。

(二)资金短缺

农机社会化服务发展需要大量的资金作为支持,然而从当前情况来看,大部分农机合作社面临着资金短缺和融资难的问题,阻碍着农机合作社规模化发展。部分农机合作社的运营不规范,很难达到政府专项扶持政策的要求,缺少财政类补贴资金支持,同时又很难向社会吸纳资金,银行贷款难度大,所以使其发展资金严重不足。在资金短缺的情况下,农机合作社的基础设施建设滞后,个别农机合作社存在着农机露天存放、维修设备不足、机具保养不到位的情况,影响着农机社

会化服务质量的提升。

(三)专业技术人员匮乏

部分农机专业合作社由当地农机大户发起成立,这部分群体的文化水平不高,操作技术水平偏低,在合作社经营中一般采用自给自足的独立生产运营方式,很难向规模化转型发展。在农机专业合作社人员配置中,严重缺乏从农机操作、维修、保养、技术推广等方面的专业技术人员,在一定程度上制约着当地农机社会化服务体系的发展。

(四)农机服务信息闭塞

在基层农机社会化服务体系中,农机户获取农机服务信息的渠道较为闭塞,缺少共享化的农机服务信息平台,导致农机社会化服务的影响力和认知度偏低。当农机户需要了解农机服务信息时,一般通过乡里乡亲口口相传,或者通过农机主管部门各种信息平台发送的信息了解相关动态,使得信息获取的时效性偏低,信息获取渠道单一,降低了农机信息服务效率。

(五)基础设施不完善

在农机社会化服务体系中,部分农机专业合作社的基础设施建设相对滞后,在各村镇没有设立固定办公场所,并且农机配置以中小农机为主,大型、复合型农机设备配置不足,降低了农业专业合作社的服务水平。部分农机专业合作社对农机管理不到位,一些农机随意存放,给农机维修保养带来不便。

二、农机社会化服务体系问题成因

(一)政府支持力度不足

各地方政府虽然积极推进现代化农业发展,在农机推广与服务中给予高度关注,但是由于地方政府财政资金有限,对农机社会化服务发展的优惠政策和财政支持力度不足,造成农机社会服务发展缓慢。很多农机专业服务组织无法获得充足资金购置新型的农机设备,或者开展多种服务业务,影响着农机社会化服务发展。

(二)农机技术服务体系不健全

科学理论

农机社会化服务是集成农机技术推广、农机监理、农机培训、农机修配等多种业务于一体的服务体系,需要依靠各级农机化服务站、农机合作社等组织合作运行^[1]。但是,从当前情况来看,部分地区的农机化服务站工作职能较多、人员配置有限,没有时间和资金开展农机服务工作。还有个别地区缺少农机化服务站,由农机员在各个村镇开展农机服务,这些农机员的流动性较大、人员素质不高,削弱了政府主管部门的农机服务能力。

(三) 农机社会化服务过于传统

基层农机社会化服务主要局限在优势农业产业方面,如小麦、水稻、玉米等农作物的全程机械化生产方面,为主要农作物生产提供服务。相比较主要农作物农机服务而言,各地区在食用菌产品、大棚蔬菜生产、农产品深加工、畜牧养殖等领域的农机服务投入不足,未能形成农机社会化服务的区域特色。

三、农机社会化服务体系的完善措施

(一) 大力发展农机专业合作社

农机专业合作社是农机社会服务体系中的重要实施载体,各地方要积极推进农机专业合作社发展,规范农机专业合作社运营,逐步形成规模化的经营模式。具体建议如下:

1. 提高负责人素质。农机主管部门要聘请专家对基层农机专业合作社的负责人进行培训,组织合作社负责人到农机社会化服务先进的地区学习参观,让合作社引入科学的管理机制,掌握先进的农机使用和维修技术,提高农机社会化服务能力。

2. 加大政府支持力度。地方政府要为农机专业合作社解决用地问题、资金问题,出台一系列优惠政策指导农机专业合作社发展壮大。地方政府可以在综合考评农机专业合作社的基础上,选择发展前景好、经营规范的农机专业合作社,给予龙头农作社一定的倾向性扶持政策,如税收减免政策、低息或贴息贷款政策等,规范农机专业合作社运行^[2]。

3. 完善管理制度。针对农机专业合作社完善相关制度,促进农机专业合作社高质量发展。各地方要适当提高农机专业合作社的市场准入门槛,对申请注册的农户提出最低入股金额要求。当地工商部门应加强对申请注册资料的审查,深入到实地检查合作社的农机具配置情况、办公场地情况以及规章制度完善程度,如果发现有不符合条件之处,则不允许审批通过注册申请。此外,还要对农机专业合作社加强行政监管,对长

期没有经营活动或经营业务异常的合作社执行注销制度,及时淘汰低质量的合作社。

4. 优化农机设备结构。基层农机专业合作社要不断提高农机装备水平,促进农机装备向精细化、专业化方向发展^[3]。为此,农机专业合作社要购置大型、先进、复合型的农业机械,增加飞防植保类、喷雾类中小型机械配置,提升农机服务能力。在老旧农机处理方面,要鼓励农机专业合作社报废使用时间长、能耗高、故障频发、维修成本高的老旧农机,以免影响农机服务效率。此外,本地区的综合行政执法部门要加大对老旧农机的安全检查力度,采取强制性措施处治安全隐患,如注销牌证、强制报废等措施。

(二) 加强农机人才队伍建设

农机社会化服务体系的构建离不开农机技术人员的队伍的支撑,各地方农机主管部门要组织开展农机专业合作社技术人员队伍建设,提升农机技术人员的整体素质。具体措施如下:一是农机专业合作社要吸引农业院校的毕业生到合作社工作,优化调整合作社工作人员的整体结构,提升工作队伍的整体文化水平。二是农机主管部门要加强对农机专业合作社负责人培训,帮助负责人掌握农机技术知识、生产管理知识、市场营销知识、品牌建设知识等,更新负责人的服务理念,提高负责人的管理能力和业务素质,带领农机专业合作社快速发展。三是农机专业合作社强化农机技术人员培训,要求农机手掌握操作技能和安全生产知识。如,在秋收之前,组织小麦、玉米、水稻联合收割机手参加技术培训,要求农机手掌握各种农作物机械化收获操作方式、农机调试方法以及农机维修保养技术。四是丰富农机技术培训内容,农机主管部门要结合采用机具演示、现场操作、故障排除实操等方式开展技术培训,要求农机技术人员真正掌握实用性技术,提高农机专业合作社的专业技术水平。

(三) 搭建农机服务信息共享平台

农机主管部门要积极建设农机服务信息共享平台,用于收集和传递农机经营服务主体、服务项目、技术推广等方面的信息,在共享平台上及时发布信息,提供公共查询入口,满足广大农户对农机信息服务的需求。农机服务信息共享平台依托于网站、微信公众号、短信等多种渠道共同建设,具体措施如下:一是农机主管部门建设农机服务信息网站,在网站发布农机服务供需信息和新技术推广信息,为农户提供技术资料下载服务,并开辟互动交流版块,方便农机户通过该版块

科学理论

与农机技术专家交流,及时解决农机技术问题。二是农机主管部门开通微信公众号,在公众号上发布农机购置补贴政策、农机新技术推广内容、农机报废更新知识等,方便农机户拓宽农业机械知识视野,了解最新的农机资讯。同时,农机主管部门还要借助微信公众号营造农机品牌服务形象,打造“农机百科全书”,提高农机信息化服务水平。

(四)开展农机跨区作业

为提高各地方农机作业效率,发挥出农机社会化服务的效用,农机主管部门应积极开展农机跨区作业,提高农机社会化服务水平。具体建议如下:

1.制定跨区作业方案。农机主管部门要认真考察各地的农机配置情况,结合当地农机跨区作业要求制定实施方案,确定农机作业时间、价格、路线等内容,与农机作业服务对象签订作业合同,保证规范化开展跨区作业,有序组织大型农机进驻跨区作业地点,提高农机利用率。

2.开展跟踪服务。农机主管部门要组织农机合作组织开展跨区作业,扩大参与跨区作业的规模,打造本地区农业跨区作业的良好形象。农机主管部门应开展跟踪服务,配备专车、通讯工具、机械配件等物资,为顺利开展跨区作业提供充足的物资保障,方便及时维修农机,避免因农机故障延误生产。农机主管部门要为参与跨区作业的农机技术人员办理安全生产保险,并建立起完善的结算机制,确保服务收费顺利到账,维护农机合作组织的利益。此外,农机主管部门应设农机服务热线,帮助农机合作组织在开展跨区服务中解决难题。

3.做好接派机工作。农机主管部门作为组织开展跨区作业的部门,要积极发挥出职能作用,做好接派机工作。在接机方面,农机主管部门要妥善安排外来本地区跨区作业的农业机械,合理调度外来农业机械作业,保证外来农业机械在本区有序流动。在派机方面,农机主管部门要加强派出去的作业机械管理,合理安排农忙时期的求援,在满足本地区农业机械化生产的基础上合理安排农机派出。

(五)创新农机社会化服务模式

1.培育先进典型示范。本地区要积极打造“全程机械化+综合农事”服务中心,由农机主管部门做好先进服务模式的宣传工作,树立服务中心先进典型形象,通过示范带动本地区农机合作组织转型发展。农机主管部门要积极培育规范运营的“全程机械化+综合农事”服务中心,监管服务中心运作,让服务中心发挥出以点

带面的作用,带动本地区农机服务组织发展。

2.延伸产业链条。现阶段,农机社会化服务在农作物耕、种、收等环节形成了较为完善的农机服务项目,为进一步推动农机社会化服务事业做大做强,本地区农机主管部门要在自身优势服务项目的基础上,继续延伸服务产业链条,创新更多的服务项目,拓展农机服务的深度和广度。如,农机社会化服务可以拓展粮食烘干与深加工、蔬菜栽培、农作物生产全程服务等领域,创新农机社会化服务发展路径。

3.创新“互联网+农机服务”模式。在信息化时代下,农机社会化服务要依托互联网技术、通信技术、大数据等先进技术,构建起“互联网+农机服务”模式,促使现代化农机服务与先进科学技术深度融合,提高农机社会化服务效率。如,农机主管部门可以建设农机信息化管理系统,允许农机专业合作社在系统中查询有关农业机械的相关信息,掌握农机的作业要求,接受农机主管部门对农机作出的跨区作业安排等。

4.深入开展农机化推广工作。农机社会服务体系的健康发展要以农机化推广工作为保障,建立起完善的农机化推广体系,配备充足的农机推广人员,对推广人员开展专业培训,使农机推广人员掌握专业的农机理论知识和正规的农机操作技术,确保农机推广工作顺利开展。在农机化推广过程中,农机部门人员要深入到各村镇进行宣传,与农机专业合作社、农机大户、家庭农场合作,以现场作业演示的方式提高农户对农机作业优势的认知,从而有助于进一步扩大农机合作组织在基层地区的知名度,为农业生产提供优质高效的农机技术服务。

四、结论

综上所述,农机社会化服务体系建设是推进现代农业发展、提高农业生产力的有效途径。在农机社会化服务体系建设中,要大力发展农机专业合作社,加强农机人才队伍建设,搭建农机服务信息共享平台,创新农机社会化服务模式,从而推进农机社会化服务高质量发展,以提高农机资源利用率。

参考文献

- [1]暴红伟.促进农机社会化服务体系发展的对策和措施[J].当代农机,2022(1):51-52.
- [2]田艳平.促进农机社会化服务体系建设的对策和建议[J].当代农机,2021(2):46-47.
- [3]潘敏捷.温州市农机社会化服务体系建设的思考[J].农机科技推广,2021(9):56-58.