

探究全过程工程咨询在政府固定资产投资项目中的应用

常晓娟

(河南省驻马店市平舆县财政局投资评审中心 河南 驻马店 463400)

摘要: 资产投资的主要目的是为了帮助社会改善整体的经济发展结构以及帮助人民改善生活,提高生活质量。政府固定资产项目的投资使用的根本目的是促进社会的发展和进步,推动社会经济的发展进步,但是对于政府固定资产投资项目中的管理工作来说,仍存在一定的局限性,从项目整体角度探索全过程工程咨询对政府固定资产投资项目的应用,提升固定资产投资决策科学化水平,具有重要的现实意义。

关键词: 工程咨询;政府固定资产;具体应用;效率

【DOI】10.12293/j.issn.1671-2226.2023.3.017

【中图分类号】F426.7:F282 **【文献标识码】**A

引言

全过程工程咨询项目投资服务是围绕整个项目的生命周期,根据委托方的需求为项目的决策实施以及运行提供整体的解决方案,促进政府的固定资产投资项目能够被更好地应用,确保工程质量、费用以及周期的多目标综合优化,工程投资效益得到有效发挥,持续促进社会发展和改善民生,推动高质量发展。

一、概念界定

改革开放以来,我国工程咨询服务市场化快速发展,形成了投资咨询、招标代理、勘察、设计、监理、造价、项目管理等专业化的咨询服务业态,体现了咨询服务专业性。咨询企业本质上是为委托方提供相应的管理和服务的机构,通过企业相应的管理和运营,提高整个项目的经营效果和运营的发展水平。

1. 全过程工程咨询

全过程工程咨询在《高级经济实务》教材中的概念是指工程咨询企业运用多学科知识、丰富的项目经验、科学的技术与管理方法,将各专业咨询服务方高度整合,在建设项目中为委托方提供专业化解决方案和整体管理的智力型咨询服务。在建设项目全生命周期内,工程咨询企业可根据市场需求,在同一阶段内提供不同类型的咨询服务或在不同阶段提供咨询服务组合。当业主委托全过程工程咨询服务后,便会形成业主、全过程工程咨询方、承包人三方责任主体。根据发改投资规〔2019〕515号规定,全过程咨询单位提供勘察、设计、监理或造价咨询服务时,应当具有与工程规模及委托内容相适应的资质条件,自行完成自有资质证书许可范围内的业务。服务中承担工程勘察、设计、监理或造价咨询业务的负责人,应具有法律法规规定的相应执业资格,并具有相关工程管理的经验。全过程工程咨询比较强调工程项目的整体思维,

而不是专注于工程的某一个节点,是从全局出发,立足于全局发展,并提出一些具有参考性和建设性的意见,促进各项业务的融合[1]。

2. 政府固定资产投资

根据财会〔2016〕12号要求,固定资产是指政府会计主体为满足自身开展业务活动或其他活动需要而控制的,使用年限超过1年(不含1年)、单位价值在规定标准以上,并在使用过程中基本保持原有物质形态的资产,一般包括房屋及构筑物、专用设备、通用设备等。单位价值虽未达到规定标准,但是使用年限超过1年(不含1年)的大批同类物资,如图书、家具、用具、装具等,应当确认为固定资产。本篇中的政府固定资产投资,主要以政府投资的房屋及构筑物类固定资产为对象,通过全过程工程咨询服务,使政府固定资产投资更好地服务民生、获得预期效益而进行的有形资产投资。

二、全过程工程咨询在政府固定资产投资项目中的应用流程

为了使工程咨询的项目被更好地应用到工程管理和工程实施的整个过程当中,并且更好地帮助政府的固定资产投入到项目的整个实施过程中,在应用全过程工程咨询的政府固定资产投资项目时,应该注意以下几点:

在项目前期阶段,咨询单位应督促业主委托的相关单位编制好环评报告、选址报告书、节能评估报告、水土保持方案等,并对这些报告进行审查,同时为业主提供项目前期各项决策参考,帮助业主做好项目报批工作,使项目前期的策划与研究符合审批部门的审查、报批要求。项目咨询总负责人要具备比较专业的知识和技能,有足够丰富的经验,能够将整个项目实施过程当中的管理任务、管理成本以及采购计划和咨

询技术等完全融合到项目的整个决策过程当中,简化业主的日常工作,提高整个项目的管理和工作的效率。同时项目管理的工作人员还要根据自身的经验和项目实际的情况,对项目当中一些存在的问题及时地发现,并且提出相应的解决方案,从而提高整个项目的运行效果和运行的质量,这样才能够使整体的项目建设目标更加的明确,使项目能够顺利地进行。

在项目招标阶段,应控制好各项工作的进度,在确保程序合法合规、满足招标质量的前提下,尽快发挥项目投资效益。协助业主监督管理项目招标工作,审核招标、资格预审等文件,保证整个招标流程公平、公正、公开,对所有招标工作的整体流程,对文件的合理性、合法性、合规性进行监督、检查,充分考虑潜在的风险因素并加以控制,并对合同履行管理情况进行监督、检查。

在勘察设计阶段,对设计单位提供的勘察任务书进行审核,协助业主监督、检查勘察工作。还应协助业主对方案设计、初步设计以及施工图设计等各个阶段进行审核,设定设计进度目标,对设计单位的设计进度进行动态审查。同时,还要帮助业主审查设计概算、施工图预算、招标控制价,审核材料、设备的采购标准,对设计文件进行决策,审核设计施工图阶段进度,保证审查批准实施时间。要对项目的整个设计过程能进行管控,在利用传统的政府固定资产对项目进行投资管理的过程当中,相关的建设单位对设计阶段的管控没有高度的重视,原因可能是建设单位当中缺乏相应的专业技术人员,或者是有一些人员的工作经验不足的情况出现,所以不能够使项目更好地发展和运行,会造成项目建设的效率不高,质量不好等问题。因此,建设单位在前期工作的侧重点应该在于项目立项和投资额的控制上,应该在设计阶段充分考虑到整个项目投资对项目生命周期的影响,加强全过程工程咨询项目当中每个工作人员的专业素养。

施工准备阶段协助业主获得用地规划许可、办理国有土地使用证、依法获得工程规划许可,协助业主及时进行质监、安监备案,并协助业主依法获取施工许可证,及时配合业主完成国土规划、建设以及财政等报批报建手续及对内对外协调工作。

在项目实施过程中的施工阶段,对项目信息进行严格管理,统一项目信息的收集与传递。协助业主进行各项合同管理,监督各参建单位合同的履行情况;项目实施过程中的安全和环境的监督、管理工作,审

核环境管理方案,监督环境管理工作,审核施工安全管理方案,监督现场健康安全工作。协调业主进行项目实施进度管理,对各参建单位上报的进度计划进行统一协调,优化、检查、调整进度计划,分析、处理工期延误情况,审核计划调整方案,监督计划实施。协助业主进行项目实施质量控制,编制质量目标,监督质量管理程序,分析质量问题,审核质量控制方案。协助业主进行投资控制、监督施工质量、核实项目拨付的工程款,进行工程变更、现场签证和索赔处理等工作,一旦在项目管理执行流程当中出现一些的问题或者漏洞及时进行处理,保证工程项目在工期、成本、质量等方面得到有效控制,协调项目各参建单位之间的工作关系,确保项目顺利推进。

在竣工验收阶段协助业主进行项目竣工验收及结算管理工作,审查各单位整理、汇报的资料内容,依据法律规范的有关要求完成验收,配合城建档案馆进行项目资料归档,督促建设单位执行工程质量保修书的相关规定,对项目进行评价,从而使得整个工程项目质量以及项目进行的效果都有所保证,政府财政配套的投资项目就可以更好地实现,达到政府财政固定资产投入的最大目标。这样不但可以为以后累积一定的成功经验,同时也可以提升整个项目管理执行的效果以及项目管理实现的品质。

三、全过程工程咨询在政府固定资产投资项目中的应用策略

项目全过程工程咨询在政府固定资产项目中的应用,需要综合应用管理学、经济学以及工程相关专业等方面的知识,并且要把多种服务进行优化组合,使其能够实现为整个项目提供精准化服务,进而达到实现周期化项目的更新,降低风险,提高效率和提高整个项目质量的效果。全过程工程咨询单位受业主委托或同项目业主共同成立项目管理小组来进行组织实施,通过更加科学合理的组织方式确定好牵头单位和责任权利的划分,对政府固定资产项目的投资项目进行更新,进而改进传统管理模式当中的不足[3]。

1.做好立项调研工作,规划最优投资

在项目前期研究阶段,成立专业的工程咨询团队,对项目的整体做好立项调研工作,选取正确的评价指标体系,规划最优的投资方案,精准地对项目的利用率进行科学的决策,使项目具有科学评价性。并且团队当中要有一些丰富经验的项目管理人员和项

目研究的学者以及策划人,这些学者要利用自身的丰富经验,根据政府固定资产投资项目的特点和项目投资发展的实际情况,考虑项目实际的发展因素,对项目的可行性进行分析以及对于项目存在的一些缺陷进行充分的调研和讨论。全过程工程咨询管理者在充分了解到单位的基本需求,并且了解项目建设工程各种需求的基础上,根据项目的实际发展情况,经过专业的计算和精准的设计,对项目的整体阶段和各个阶段出现的问题进行把控,从根本上对项目的内容和工程造价进行控制,确保实施的最优化,提高工程的操作性,使项目的实施效率和实施质量能够被提升[4]。

2.落实全程监控机制,防范化解风险

全过程工程咨询企业可以有效发挥其专业性,使项目工作建设的合理性以及合法性能够得到重要的保障。在项目的决策环节能够编制最终的报告文件进行审核决策,确定结果在决策投资中可行性后,再向相关的政府部门申请,因此这在很大程度上就避免了项目决策出现问题和错报的现象发生。实施过程中根据项目工程在实际发展过程中的特点,相关管理者要完善项目工程实施的机构组织以及培育相关专业人员,组成专业的管理团队,对施工单位在现场发现的问题及时解决,深化设计做到第一时间将讨论确认后的信息传达至施工单位,做到施工现场与深化设计更优化地进行,节省沟通时间和成本。探索5G、物联网、人工智能、建筑机器人等新技术在项目工程的施工质量和施工的进度控制领域的应用,避免在施工过程中出现的风险影响整个项目施工的质量和项目施工的效率,推动智能建造与新技术整合发展。从而使整个市场更加秩序化,更加具有规则和体系,避免了违法行为的发生[5]。

3.及时完善验收、竣工结算、竣工决算、管理绩效评价体系,提升项目品质

全过程工程咨询项目在竣工验收的阶段,全过程工程咨询单位要推动验收工作符合国家的相关法律规定,相关地方政府的一些规定,严格遵循验收的相关标准和规定,保证验收的条件、要求、组织、程序、标准、文档的整理和移交的及时性、准确性,协助业主组织竣工验收,验收合格后编写竣工验收报告书,进而确保建筑成果的安全性。竣工验收后,协助业主审查施工单位提交的竣工结算报告及完整的结算资料,共同确认后完成竣工结算工作。协助业主做好竣工决算编制工作,在管理绩效评价阶段吸收项目相关方的合

理评价意见,使管理绩效评价与项目改进提升同步,确保项目管理绩效的持续改进,利用现在比较先进的计算机和互联网等技术,对项目管理过程当中出现的一些能够影响整个项目施工效率和施工质量的问题,提出相应的解决办法,并且要总结项目实施的经验,为后期的项目管理提供更好的参考。

结束语

政府固定资产投资的项目工作,在很大程度上是为了改善人民的生活水平,加快工业结构的调整,促进社会的发展和进步,依法选择优秀团队实施工程建设全过程工程咨询,为整个项目管理工作进行服务,对整个项目的发展以及运营具有十分重要的作用,达到政府固定资产投资项目服务民生和保值增值的目标。企业在工作过程当中不仅要抓住发展机遇,更要与时俱进,根据时代发展要求不断改变自身的发展策略,迎合市场的需求,发挥其自身价值,创新咨询服务组织实施方式,拓宽以市场需求为导向,满足委托方多样化需求的全过程工程咨询服务模式,对于提高项目的投资建设经济效益以及社会效益有很大的帮助,进一步把咨询的业务应用到每一个环节当中,及时总结和推广经验,促进自身良好发展,从而为中国的的全过程工程咨询作出一些贡献。

参考文献:

- [1]邓丹,张玲,靳建楠,李裕.论全过程工程咨询服务在政府投资公共建筑项目群管理中的应用[J].住宅与房地产,2021(26):68-71.
- [2]苏思亮.探析全过程工程咨询在政府固定资产投资项目中的应用[J].低碳世界,2020,10(9):2.
- [3]张岩琛,周福宽,刘济洲,等.高新技术政府投资项目全过程工程咨询的思考[J].工程建设与设计,2021(01):218-219+239.
- [4]杨卫东.招标代理在开展全过程工程咨询服务招标工作中的业务创新[J].招标采购管理,2021(9):1.
- [5]朱忠隆,杜嘉铭.企业投资项目全过程工程咨询服务的若干技术与管理问题探析[J].中国工程咨询,2020(11):39-43.

作者简介:常晓娟,出生年月:1983.7,性别:女,学历:本科,籍贯:河南省驻马店市,民族:汉,研究方向:(工程建设实施管理、工程税收)。